

มติคณะกรรมการสาธารณสุข (ตามหมวดดัชนีข้อที่ ๗)

การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๐๐-๑/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกำธร สุวรรณกิจ อาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมอนามัย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

๑. เรื่องข้อหาหรือการประกอบกิจการแสดงดนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ตามที่สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร ได้มีข้อหาหรือการประกอบกิจการแสดงดนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และแนวทางการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๔-๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. กรณีการประกอบกิจการร้านอาหารที่มีการแสดงดนตรีประกอบ ถือว่าเป็นการประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารและมีการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพด้วย หากมีการเก็บค่าบริการไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการค้า ผู้ประกอบกิจการจะต้องได้รับใบอนุญาตสถานที่จำหน่ายอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพด้วย

๒. สถานประกอบกิจการใดบ้างที่เข้าข่ายสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการพิจารณาจากสถานประกอบกิจการนั้นต้องมีการจำหน่ายอาหารและมีกิจกรรมต่างๆ ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการประกอบด้วย เช่น มีการแสดงดนตรี มีการเต้น หรือการแสดงอื่นเพื่อความบันเทิง

๓. สถานประกอบกิจการเดิมที่ถูกสั่งปิดแล้ว และผู้ประกอบกิจการได้มายื่นขอประกอบกิจการใหม่ในพื้นที่เดิม เช่นแต่เดิมเป็นสถานที่จำหน่ายอาหารและมีการแสดงดนตรีประกอบ ต่อมาได้ยื่นคำขอประกอบกิจการสถานที่จำหน่ายอาหารเพียงอย่างเดียว โดยไม่มีการแสดงดนตรีประกอบสามารถอนุญาตได้ เนื่องจากการยื่นคำขออนุญาตเป็นคนละส่วนกับคำสั่งปิดสถานประกอบกิจการ หากกรุงเทพมหานครเห็นควรไม่อนุญาตผู้ประกอบกิจการก็สามารถอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. กรณีการฝ่าฝืนคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเหตุรำคาญทางเสียงตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยการเปิดเพลงในระหว่างได้รับคำสั่งซึ่งยังไม่ครบกำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน ตามข้อ ๕ วรรคสอง หรือผู้ประกอบการไม่แก้ไขให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓๐ วัน เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกคำสั่งปิดสถานประกอบการตามข้อ ๔ วรรคสอง ได้ทันที โดยเจ้าพนักงานสาธารณสุข เจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองผู้ออกคำสั่งให้แก้ไขปรับปรุงต้องเป็นผู้ออกคำสั่งปิดสถานประกอบการด้วย ทั้งนี้โดยไม่ต้องรอให้ครบกำหนด ๓๐ วัน หากมีการฝ่าฝืนคำสั่งปิดสถานประกอบกิจการ ผู้ประกอบกิจการจะมีความผิดฐานฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายอาญา

๕. กรณีสถานประกอบกิจการที่ได้รับคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไข แต่ผู้ประกอบกิจการปิดกิจการไปก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามคำสั่งเจ้าพนักงานต้องออกคำสั่งปิดหรือเพิกถอนใบอนุญาตด้วย ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบกิจการเปิดกิจการดังกล่าวซ้ำอีก

๖. มติคณะกรรมการอำนวยการศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ไม่มีสภาพบังคับเป็นกฎหมาย โดยเป็นเพียงคำแนะนำ ดังนั้นสถานประกอบกิจการที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาอยู่ก่อนแล้ว ก็ต้องถูกบังคับตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยไม่มีการยกเว้น เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความ

สงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของสังคม ย่อมมีผลย้อนหลังได้ เพื่อให้มีผลในการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเป็นการทั่วไป

มติคณะกรรมการสาธารณสุข

เห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ครั้งที่ ๔-๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๐๒-๓/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกำธร สุวรรณกิจ อาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

๑. เรื่องเร่งรัดการพิจารณาแก้ไขข้อขัดข้องด้านกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่าตามที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีข้อเสนอในการแก้ไขประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดดังนี้ ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๓) ของข้อ ๓.๙ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“(๑) การประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล”

“(๓) การประกอบกิจการนวดเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๙(๑) หรือในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล” ข้อ ๒ ให้แก้ไข/เพิ่มเติมความใน (๔) ของข้อ ๓.๙ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๔) การประกอบกิจการสถานที่อาบน้ำ อบไอน้ำ อบสมุนไพร เว้นแต่เป็นการให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยการสถานพยาบาล หรือในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ข้อ ๓ ให้แก้ไข/เพิ่มเติมความใน (๑๑) ของข้อ ๓.๙ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) การประกอบกิจการเสริมสวย หรือแต่งผม เว้นแต่เป็นกิจการที่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

มติคณะกรรมการสาธารณสุข

๑) รับทราบและเห็นชอบตามแนวทางทั้ง ๓ แนวทาง ได้แก่

๑.๑) ให้คงกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๙ ในข้อ ๙(๑) ข้อ ๙(๓) ข้อ ๙(๔) และข้อ ๙(๑๑) ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ประกอบการยังคงต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ การที่ผู้ประกอบการจะได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายฉบับใดนั้นขึ้นอยู่กับสถานประกอบการว่าสามารถปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนั้นได้ถูกต้องหรือไม่ กรณีสถานประกอบการที่ยังไม่ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ก็ยังคงต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๑.๒) มอบกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร กำหนดแผนการดำเนินงาน (Road map) การบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อยกระดับมาตรฐานของสถานประกอบการให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพกำหนด

๑.๓) มอบกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงแนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ให้ยังคงรายชื่อกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในข้อ ๙(๑) ข้อ ๙(๓) ข้อ ๙(๔) และข้อ ๙(๑๑) ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อร่วมกันพัฒนายกระดับกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพกำหนด

๓) มอบกรมอนามัย ร่วมกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันกำหนดรูปแบบแนวทางการดำเนินงานในการอนุญาตตามกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการโดยยึดหลักการและวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายในกรอบระยะเวลาอย่างช้า ๖๐ วัน แต่ไม่เกิน ๙๐ วัน
